

Annexe V

Situation des établissements pénitentiaires d'Outre-mer

De manière générale, la situation des établissements pénitentiaires d'Outre-mer constitue une priorité de politique publique et a justifié des efforts accentués depuis de nombreuses années, compte tenu de la vétusté de certains établissements, des contraintes climatiques et de la sur-occupation qui accélèrent le vieillissement des structures, ainsi que des besoins de places.

L'Outre-mer comptabilise 13 établissements pénitentiaires pour 4 488 places.
5 020 personnes y sont détenues au 1er octobre 2019, soit une densité moyenne de 111,9%.

Les établissements ultra-marins connaissent des situations contrastées (données octobre 2019) :

- la zone Antilles-Guyane, connaît une situation de surpopulation carcérale durable avec un taux moyen d'occupation de 134,6% ;
- dans la zone Pacifique, le taux d'occupation du centre pénitentiaire de Faa'a est 150 % sur l'ensemble de l'établissement. La Nouvelle-Calédonie demeure impactée par une surpopulation (130,1%);
- dans la zone océan Indien, l'île de La Réunion bénéficie d'un taux d'occupation moyen de 79,2% alors que Mayotte connaît un taux d'occupation de 102,6% ;
- Saint-Pierre et Miquelon affiche le taux d'occupation le plus faible (il s'agit d'un petit établissement accueillant en moyenne entre 3 et 7 personnes détenues).

Plusieurs opérations immobilières dans les sites les plus vétustes ont été achevées ces dernières années et ont contribué à améliorer la situation dans les établissements :

- Au centre de détention¹ de Papeari (Polynésie française), un nouvel établissement de 410 places a été mis en service en 2017, impactant fortement la situation pénitentiaire de l'archipel. Cela a en effet permis de faire diminuer le taux d'occupation du centre pénitentiaire de Faa'a, jusque-là l'établissement le plus surpeuplé de France, avec 230% de taux d'occupation en décembre 2016. Il est à présent de 150%.
- Au centre pénitentiaire² de Ducos (Martinique), une extension de 160 places supplémentaires a été mise en service le 8 août 2016.
- Au centre pénitentiaire de Majicavo (Mayotte), des opérations immobilières entre 2014 et 2015 ont porté sur la reconstruction des quartiers maisons d'arrêt hommes et femmes, d'un quartier centre de détention hommes (152 places), d'un quartier mineurs (30 places), d'un quartier arrivants, de parloirs (y compris les parloirs familiaux), d'unité de vie familiale (UVF), de locaux d'activités socio-éducatives, de locaux de formation et de travail, de locaux dédiés à la santé, d'espaces d'activités sportives, de cuisine de production et de locaux supports (buanderie, maintenance).
- En Nouvelle Calédonie, un plan d'action concernant le centre pénitentiaire de Nouméa est mis en œuvre, représentant au total plus de 33 M€, dont 14,8 M€ de travaux engagés depuis 2007. Le plan a permis d'améliorer les conditions matérielles de détention par la reconstruction du centre de détention « fermé » et du centre de détention « ouvert », la restructuration du quartier maison d'arrêt, la

¹ Les centres de détention accueillent des personnes détenues condamnées à une peine supérieure à deux ans et qui présentent les meilleures perspectives de réinsertion sociale.

² Les centres pénitentiaires, établissements mixtes, comprennent au moins deux quartiers différents (maison d'arrêt, centre de détention et/ou maison centrale)

réalisation de 2 UVF et 2 parloirs et de locaux d'activités. Ce plan d'action s'est notamment prolongé par des travaux de sécurisation, la réfection des toitures de la maison d'arrêt hommes et des charpentes de l'établissement et la construction d'un quartier d'isolement/quartier de détention.

Par ailleurs, compte tenu de plusieurs opérations immobilières à venir, la situation des établissements d'Outre-mer devrait continuer de s'améliorer :

- démolition-reconstruction de la maison d'arrêt de Basse-Terre et l'extension du centre pénitentiaire de Baie-Mahault ;
- restructuration de la maison d'arrêt de Faa'a ;
- construction d'un établissement à Koné (Nouvelle-Calédonie-Province Nord) ;
- construction d'un nouvel établissement en Guyane.